

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«20» ИЮНЯ 2013 г.

№ 61-35/Аб

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!


В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)».

Приложения:

- текст законопроекта на 25 л.;
- пояснительная записка на 5 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



А.А. Борисов



Ю.Л. Воробьев



В.В. Рязанский



233293 923101

Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.06.2013 Время 09:04

№300326-6; 1.1

Вносится членами Совета
Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
А.А. Борисовым, Ю.Л. Воробьевым,
В.В. Рязанским

Проект 300326-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ДОБРОВОЛЬЧЕСТВЕ (ВОЛОНТЕРСТВЕ)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы добровольчества (волонтерства), определяет основные принципы и виды добровольческой (волонтерской) деятельности, ее цели и задачи, основные формы, виды и порядок ее осуществления, а также меры по поддержке добровольчества (волонтерства).



2. Отношения в области добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с Конституцией Российской Федерации регулируются настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Отдельные добровольческие (волонтерские) акции, осуществляемые на основе семейных, дружеских, добрососедских или корпоративных отношений, а также деятельность, направленная на поддержку политических партий, общественных объединений и ассоциаций, на участие в предвыборной агитации в пользу отдельных кандидатов, их групп и политических партий, а также на продвижение товаров, работ, услуг, не являются предметом регулирования настоящего Федерального закона. При этом в целях настоящего Федерального закона использование символики социально ориентированных некоммерческих организаций, добровольческих (волонтерских) организаций и отдельных добровольческих (волонтерских) групп не является продвижением товаров, работ, услуг.

4. Особенности осуществления отдельных видов добровольческой (волонтерской) деятельности могут устанавливаться иными федеральными законами.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

добровольчество (волонтерство) – осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности гражданами, их группами или добровольческими (волонтерскими) организациями в интересах



физических лиц, юридических лиц, социальных групп или общества в целом;

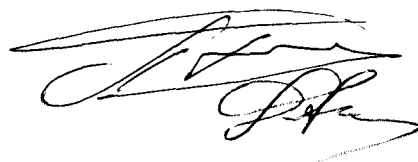
добровольческая (волонтерская) деятельность – добровольная деятельность (добровольный труд), осуществляемая на основе свободного выбора лично и безвозмездно в интересах физических лиц, юридических лиц, социальных групп или общества в целом. При этом установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом меры стимулирования и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности не являются вознаграждением за ее осуществление;

доброволец (волонтер) – физическое лицо, осуществляющее добровольческую (волонтерскую) деятельность;

получатель помощи добровольца (волонтера) – физическое лицо, юридическое лицо, социальная группа, общество в целом, которые нуждаются в помощи добровольцев (волонтеров) и в интересах которых осуществляется добровольческая (волонтерская) деятельность;

добровольческая (волонтерская) организация – некоммерческая организация, созданная в предусмотренной законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях организационно-правовой форме (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющая добровольческую (волонтерскую) деятельность;

организатор добровольческой (волонтерской) деятельности – орган государственной власти, орган местного самоуправления, государственное учреждение, муниципальное учреждение, организационный комитет, другая организация, привлекающие добровольцев (волонтеров) самостоятельно либо через добровольческие (волонтерские) организации в рамках своих полномочий для реализации целей и задач добровольчества (волонтерства);



группа добровольцев (волонтеров) – добровольное незарегистрированное сообщество граждан, образованное в целях совместного осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, на которое распространяются правила, установленные настоящим Федеральным законом;

координатор добровольцев (волонтеров) – физическое лицо, назначенное организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организацией или избранное добровольцами (волонтерами), входящими в состав группы добровольцев (волонтеров), отвечающее за организацию работы добровольцев (волонтеров), координацию и контроль их деятельности;

добровольческая (волонтерская) программа (проект) добровольческой (волонтерской) организации – комплекс мероприятий, направленных на решение социально значимых задач, реализуемый с использованием добровольцев (волонтеров);

добровольческая (волонтерская) акция – разовое мероприятие, направленное на решение социально значимых задач, участниками которого являются добровольцы (волонтеры);

государственная (муниципальная) программа поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности – разрабатываемая органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными образованиями и утверждаемая соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования система мер, направленных на поддержку и стимулирование добровольческой (волонтерской) деятельности, и источников их финансового обеспечения;

электронная карта добровольца (волонтера) – материальный носитель, содержащий зафиксированную на нем в визуальной



(графической) и электронной (машиночитываемой) формах информацию о добровольце (волонтере), а также обеспечивающий доступ к информации об осуществленной им добровольческой (волонтерской) деятельности, о месте и количестве часов ее осуществления, поощрениях, полученной им дополнительной подготовке, праве на получение поддержки и поощрения, иным сведениям в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

информационная система добровольчества (волонтерства) – совокупность сведений о добровольческих (волонтерских) организациях, добровольцах (волонтерах), добровольческих (волонтерских) программах (проектах), добровольческих (волонтерских) акциях и ходе их реализации, государственных (муниципальных) программах поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности и иных сведений, касающихся добровольчества (волонтерства), содержащихся в информационных ресурсах.

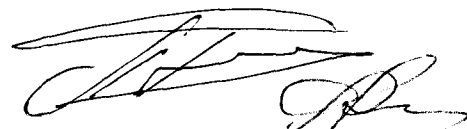
Статья 3. Основные принципы добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется в соответствии с принципами:

1) безвозмездности, добровольности, равноправия и законности деятельности добровольцев (волонтеров);

2) свободы в определении целей, форм, видов и методов, в выборе направления добровольческой (волонтерской) деятельности (с учетом требований, установленных частью 3 статьи 1 настоящего Федерального закона);

3) гласности и общедоступности информации о добровольческой (волонтерской) деятельности;



- 4) гуманности, соблюдения прав и свобод человека;
- 5) равенства всех независимо от пола, вероисповедания, национальности, языка, социального статуса, возраста;
- 6) солидарности, добросовестности и сотрудничества участников добровольческой (волонтерской) деятельности;
- 7) безопасности для своей жизни, здоровья, жизни и здоровья окружающих;
- 8) равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества в этой сфере.

2. Добровольческая (волонтерская) деятельность не подменяет деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению их полномочий и направлена в том числе на оказание содействия в реализации их функций.

Статья 4. Цели и задачи добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Целями добровольческой (волонтерской) деятельности являются:
 - 1) оказание помощи физическим лицам, юридическим лицам, социальным группам, обществу в целом, защита окружающей среды;
 - 2) участие в общественно значимых мероприятиях с согласия их организаторов;
 - 3) формирование гражданской позиции, самоорганизации, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия в обществе.
2. К задачам добровольческой (волонтерской) деятельности относятся:
 - 1) помощь обществу в решении социальных задач;
 - 2) формирование механизмов вовлечения граждан в многообразную



общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни населения;

3) развитие и поддержка гражданских инициатив, направленных на организацию добровольческой (волонтерской) деятельности;

4) формирование у населения навыков здорового образа жизни, воспитание чувства патриотизма;

5) получение гражданами навыков самореализации и самоорганизации для решения социальных задач;

6) помощь гражданам в овладении навыками оказания первой помощи, социальной работы с различными целевыми группами и категориями населения, основами безопасности жизнедеятельности, стимулирование профессиональной ориентации;

7) подготовка резерва добровольцев (волонтеров).

Статья 5. Основные формы и виды добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться в форме:

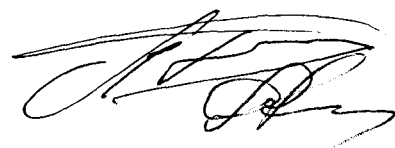
1) индивидуальной добровольческой (волонтерской) деятельности;

2) добровольческой (волонтерской) деятельности в составе группы добровольцев (волонтеров);

3) добровольческой (волонтерской) деятельности через добровольческую (волонтерскую) организацию.

2. Основными видами добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

1) участие в оказании помощи социально незащищенным слоям населения, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и



пережившим жестокое обращение, включая социальное обслуживание граждан пожилого возраста, инвалидов, организацию доступности среды для инвалидов, содействие в работе по социальной адаптации, интеграции и воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) участие в оказании помощи лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных и других катастроф, социальных конфликтов, несчастных случаев, жертвам преступлений, беженцам и вынужденным переселенцам, а также иным категориям и группам лиц, нуждающихся в посторонней помощи и поддержке;

3) оказание содействия уполномоченным органам в информировании населения о чрезвычайных ситуациях, пожарах, авариях и катастрофах и об угрозе их возникновения, а также в преодолении их последствий при наличии специальной подготовки и определенной категории допуска к соответствующим работам;

4) участие в поиске пропавших без вести людей, останков участников Великой Отечественной войны и локальных войн;

5) участие в защите окружающей среды, благоустройстве территорий;

6) участие в создании возможностей для творческого самовыражения и раскрытия творческого потенциала каждого гражданина, сохранении исторического и культурного наследия, восстановлении и сохранении историко-культурной среды обитания;

7) участие в развитии образования, науки, культуры, популяризации знаний, развитии инноваций;

8) участие в развитии и популяризации физической культуры, спорта и активного досуга, в организации и проведении муниципальных, региональных, межрегиональных общественных и международных физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе спортивных соревнований;



9) участие в ведении работы по пропаганде здорового образа жизни, организация и проведение профилактической работы по противодействию распространению социально значимых заболеваний;

10) участие в организации и проведении муниципальных, региональных, межрегиональных и международных культурных, массовых культурных и других зрелищных и общественных мероприятий, включая деятельность волонтерских лагерей, участие в археологических раскопках, восстановлении фасадов исторических зданий, в работе летних оздоровительных лагерей для детей с ограниченными возможностями), конгрессно-выставочная деятельность;

11) участие в укреплении мира, дружбы и согласия между народами, предотвращении социальных, межнациональных, межэтнических, религиозных конфликтов;

12) иные виды добровольческой (волонтерской) деятельности.

Глава 2. Организация и поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности

Статья 6. Доброволец (волонтер)

1. Доброволец (волонтер) может осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность будучи как зарегистрированным, так и не зарегистрированным в качестве добровольца (волонтера).

2. Лицами, не достигшими 18 лет, добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется при условии, что она не причиняет вред их здоровью и нравственному развитию и не нарушает процесс обучения. Лица, не достигшие 14 лет, участвуют в добровольческой (волонтерской) деятельности с письменного согласия родителей (иных законных



представителей) или в их сопровождении. К проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций допускаются только добровольцы (волонтеры) старше 18 лет, имеющие специальную подготовку.

3. Доброволец (волонтер) имеет право на:

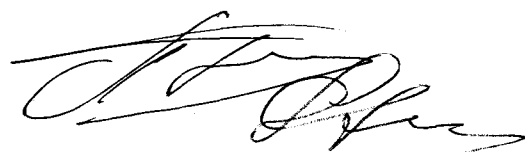
1) свободный выбор своего участия в осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом, а также другими законодательными и иными нормативными правовыми актами;

2) свободное прекращение добровольческой (волонтерской) деятельности в любое время, если иное не предусмотрено гражданско-правовым договором, заключенным между добровольцем (волонтером) и добровольческой (волонтерской) организацией, и не повлечет непосредственное причинение вреда жизни и здоровью граждан, возникновение имущественного ущерба;

3) получение достоверной информации о целях, задачах и содержании добровольческой (волонтерской) деятельности, об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности, о добровольческой (волонтерской) организации, об их руководстве, принципах деятельности и организационном устройстве;

4) участие в информационных и образовательных программах и иных мероприятиях, организуемых, иницируемых или рекомендуемых для качественного осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности;

5) получение спецодежды и возмещение расходов на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочих затрат в случае, если это предусмотрено заключенным с добровольцем (волонтером) в письменной форме гражданско-правовым договором;



6) получение от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческой (волонтерской) организации рекомендательных писем;

7) внесение сведений об осуществленной им добровольческой (волонтерской) деятельности, месте и количестве часов ее осуществления, поощрениях, полученной им дополнительной подготовке, праве на получение мер поддержки и поощрения, иных сведений в информационные ресурсы в случае их ведения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

8) получение идентификационного номера добровольца (волонтера) и документов, удостоверяющих его статус добровольца (волонтера), если их наличие предусмотрено законодательством субъекта Российской Федерации;

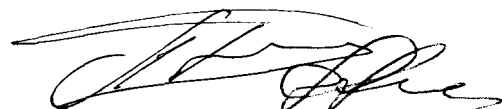
9) исключение сведений о себе из информационных ресурсов;

10) обязательное страхование жизни и здоровья в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях;

11) получение от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иного организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации соответственно государственных наград, наград субъектов Российской Федерации, ведомственных наград, подарков в натуральной форме, почетных грамот и благодарностей;

12) первоочередную покупку билетов на все виды транспорта при отправлении к месту осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с правилами, действующими у перевозчиков;

13) допуск в учреждения социальной сферы (больницы, детские дома, дома престарелых, дома инвалидов и иные учреждения) для осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности по



согласованию с руководством этих учреждений. При этом доброволец (волонтер), допускаемый к осуществлению деятельности в указанных учреждениях, не должен иметь заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренных соответствующим перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации. Доброволец (волонтер), допускаемый к осуществлению деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, кроме того, должен соответствовать требованиям, предъявляемым к деятельности в этих сферах статьей 351¹ Трудового кодекса Российской Федерации.

4. Доброволец (волонтер) обязан:

1) добросовестно выполнять задания, полученные от координатора добровольцев (волонтеров), а по завершении работы уведомить координатора добровольцев (волонтеров) о ее выполнении;

2) не нарушать права и законные интересы граждан и организаций, выполнять распоряжения должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, отданные в соответствии с их компетенцией;

3) соблюдать принципы безопасного выполнения добровольческой (волонтерской) деятельности, не причинять своей деятельностью вреда третьим лицам и окружающей среде;

4) соблюдать конфиденциальность информации, к которой доброволец (волонтер) имеет доступ в процессе добровольческой (волонтерской) деятельности;

5) не передавать исполнение своих обязанностей по осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности иным лицам без согласия координатора добровольцев (волонтеров);



6) бережно относиться к материальным ресурсам и оборудованию, переданным ему в процессе осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, и вернуть их по окончании работы;

7) не препятствовать реализации полномочий должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления.

5. Иностранные граждане и лица без гражданства вправе осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность наравне с гражданами Российской Федерации. Указанные лица могут быть приглашены для осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности соответствующими добровольческими (волонтерскими) организациями и (или) организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности.

Статья 7. Учет в качестве добровольца (волонтера) и добровольческой (волонтерской) организации

1. В целях упорядочения организации добровольческой (волонтерской) деятельности может осуществляться учет (регистрация) добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций с присвоением им соответствующего идентификационного номера и выдачей документа, удостоверяющего статус добровольца (волонтера) и статус добровольческой (волонтерской) организации. Осуществление такого учета (регистрации) производится по инициативе добровольца (волонтера) и добровольческой (волонтерской) организации, и его отсутствие не является основанием для прекращения и (или) приостановления деятельности добровольца (волонтера) или добровольческой (волонтерской) организации.

2. Указанный учет (регистрация) может осуществляться как в электронной форме путем заполнения заявки на соответствующем информационном ресурсе, так и в иной форме. Необходимость



осуществления указанного учета (регистрации), порядок его осуществления и формы соответствующих документов (заявок на регистрацию, перечней, реестров, документов, удостоверяющих статус добровольца (волонтера) и статус добровольческой (волонтерской) организации), орган (организация), осуществляющий их ведение, порядок присвоения идентификационных номеров и выдачи документов, удостоверяющих статус добровольца (волонтера) и статус добровольческой (волонтерской) организации, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

3. Зарегистрированные в установленном порядке доброволец (волонтер) и добровольческая (волонтерская) организация могут информироваться о планируемых и осуществляемых добровольческих (волонтерских) программах (проектах) и добровольческих (волонтерских) акциях, месте и времени их проведения, о требованиях к их проведению. В определенном в установленном законодательством субъекта Российской Федерации порядке информационном ресурсе учитываются и представляются заинтересованным лицам сведения об осуществленной добровольцем (волонтером) добровольческой (волонтерской) деятельности, месте и количестве часов ее осуществления, поощрениях, полученной им дополнительной подготовке. Кроме того, в сведения о добровольце (волонтере) могут быть внесены отметки о нарушениях, допущенных им при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности.

4. Добровольческие (волонтерские) организации могут осуществлять учет добровольцев (волонтеров) в целях организации их собственной деятельности в установленном ими порядке.

5. Одним из документов, удостоверяющих статус добровольца (волонтера) в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, может являться электронная карта добровольца (волонтера).



6. Электронная карта добровольца (волонтера) выдается в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, по желанию добровольца (волонтера) на основании его заявления и при наличии идентификационного номера добровольца (волонтера), полученного им в результате учета (регистрации). Отсутствие у добровольца (волонтера) электронной карты или иного документа, удостоверяющего его статус добровольца (волонтера), не является основанием для прекращения и (или) приостановления его деятельности.

Статья 8. Координатор добровольцев (волонтеров)

1. Координатор добровольцев (волонтеров) назначается организатором добровольческой (волонтерской) деятельности или добровольческой (волонтерской) организацией, ответственной за реализацию добровольческой (волонтерской) программы (проекта) или добровольческой (волонтерской) акции, либо избирается добровольцами (волонтерами), входящими в состав группы добровольцев (волонтеров), из их числа.

2. Координатор добровольцев (волонтеров) инструктирует добровольцев (волонтеров), распределяет работу между ними, определяет место и объем работ каждого добровольца (волонтера), контролирует выполнение ими работы.

3. Координатор добровольцев (волонтеров) взаимодействует непосредственно с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и с иными добровольческими (волонтерскими) организациями, а также с группами добровольцев (волонтеров).



4. Координатор добровольцев (волонтеров) обеспечивает обучение добровольцев (волонтеров) безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим от несчастных случаев, проведение инструктажа по охране труда, проверку знания требований охраны труда добровольцами (волонтерами).

Статья 9. Добровольческая (волонтерская) организация

1. Добровольческая (волонтерская) организация разрабатывает и реализует добровольческие (волонтерские) программы (проекты) и проводит добровольческие (волонтерские) акции совместно с организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, другими добровольческими (волонтерскими) организациями или самостоятельно с привлечением добровольцев (волонтеров).

2. Добровольческая (волонтерская) организация при привлечении добровольцев (волонтеров) имеет право использовать информационные ресурсы, ведущиеся как этой организацией, так и иными добровольческими (волонтерскими) организациями, органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Необходимость ведения информационного ресурса добровольческой (волонтерской) организации, а также его форма и порядок ведения определяются этой организацией самостоятельно.

4. Добровольческая (волонтерская) организация назначает координатора добровольцев (волонтеров), который осуществляет деятельность в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.

5. В случае привлечения добровольцев (волонтеров) добровольческая (волонтерская) организация направляет в соответствующий информационный ресурс субъекта Российской



Федерации (при его наличии) сведения об осуществленной ими добровольческой (волонтерской) деятельности, месте и количестве часов ее осуществления, полученной ими дополнительной подготовке, поощрениях, праве на получение мер поддержки и поощрения, нарушениях, допущенных добровольцами (волонтерами) при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности, иные сведения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации,

6. Добровольческая (волонтерская) организация имеет право привлекать организации, осуществляющие образовательную деятельность, для обучения добровольцев (волонтеров), проводить специальные семинары, слушания, рабочие встречи, слеты добровольцев (волонтеров).

7. Добровольческая (волонтерская) организация осуществляет поощрение добровольцев (волонтеров) в установленном ею порядке, а также представляет кандидатуры для поощрения и (или) награждения наиболее отличившихся добровольцев (волонтеров) организатору добровольческой (волонтерской) деятельности, иным органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном законодательством порядке.

8. Добровольческая (волонтерская) организация выдает спецодежду добровольцу (волонтеру) и возмещает его расходы на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочие затраты в случае, если это предусмотрено заключенным с добровольцем (волонтером) в письменной форме гражданско-правовым договором. Порядок возмещения указанных расходов определяется добровольческой (волонтерской) организацией самостоятельно.



Статья 10. Организатор добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Организатор добровольческой (волонтерской) деятельности:

1) организует реализацию добровольческих (волонтерских) программ (проектов) и проведение добровольческих (волонтерских) акций;

2) участвует в реализации государственных (муниципальных) программ поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности, если это предусмотрено этими программами;

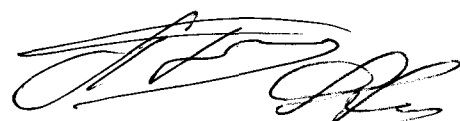
3) может участвовать в реализации добровольческих (волонтерских) программ (проектов) и добровольческих (волонтерских) акциях, проводимых добровольческими (волонтерскими) организациями;

4) размещает в информационной системе добровольчества (волонтерства), в том числе на своем официальном сайте информацию о добровольческих (волонтерских) программах (проектах) и добровольческих (волонтерских) акциях, для реализации и проведения которых требуется участие добровольцев (волонтеров), а также о месте проведения добровольческих (волонтерских) акций, количестве их участников, требованиях к добровольцам (волонтерам);

5) создает добровольцам (волонтерам) условия для осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности;

6) выдает добровольцу (волонтеру) спецодежду и возмещает его расходы на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочие затраты в случае, если это предусмотрено заключенным с добровольцем (волонтером) в письменной форме гражданско-правовым договором;

7) в случае самостоятельного привлечения добровольцев (волонтеров) направляет в соответствующий информационный ресурс субъекта Российской Федерации (при его наличии) сведения об осуществленной ими добровольческой (волонтерской) деятельности,



месте и количестве часов ее осуществления, полученной ими дополнительной подготовке, поощрениях, праве на получение мер поддержки и поощрения, нарушениях, допущенных добровольцами (волонтерами) при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности, иные сведения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации,

2. Привлекать добровольцев (волонтеров) к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера имеет право только организатор добровольческой (волонтерской) деятельности, являющийся органом государственной власти или органом местного самоуправления, а также организацией, привлекаемой в соответствии с законодательством Российской Федерации к ликвидации чрезвычайных ситуаций. В этом случае организатор добровольческой (волонтерской) деятельности страхует жизнь и здоровье добровольцев (волонтеров), привлеченных к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в порядке и на условиях, установленных законодательством об аварийных-спасательных службах и статусе спасателей. Страхование добровольцев (волонтеров), участвующих в тушении пожаров, осуществляется в соответствии с законодательством о добровольной пожарной охране.

Статья 11. Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности

Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности может осуществляться в следующих формах:

1) материально-техническое, имущественное и финансовое обеспечение добровольческих (волонтерских) организаций и



организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, не являющихся органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями;

2) полное или частичное освобождение добровольцев (волонтеров) от оплаты государственных или муниципальных услуг в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) полное или частичное освобождение организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, не являющихся органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными или муниципальными учреждениями, и добровольческих (волонтерских) организаций от оплаты права пользования государственным или муниципальным имуществом;

4) финансирование на конкурсной основе добровольческих (волонтерских) программ (проектов) и добровольческих (волонтерских) акций добровольческих (волонтерских) организаций, осуществляемое в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона;

5) предоставление добровольцам (волонтерам) первоочередного права покупки билетов на все виды транспорта при отправлении к месту осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с правилами, действующими у перевозчиков;

6) формирование и осуществление негосударственных программ поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

7) формирование механизмов продвижения и популяризации ценностей и практики добровольчества (волонтерства) в обществе, в том числе в средствах массовой информации;

8) иные формы поддержки, не противоречащие законодательству.

Глава 3. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов



**местного самоуправления в области
добровольческой (волонтерской) деятельности**

**Статья 12. Полномочия органов государственной власти
Российской Федерации в области добровольческой
(волонтерской) деятельности**

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области добровольческой (волонтерской) деятельности относятся:

1) формирование и осуществление государственной политики в области регулирования и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

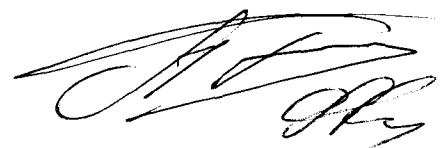
2) разработка и реализация государственных программ Российской Федерации поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации;

3) мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей добровольческой (волонтерской) деятельности;

4) формирование механизмов продвижения и популяризации ценностей и практики добровольчества (волонтерства) в обществе;

5) содействие развитию международного сотрудничества и обмену опытом в сфере добровольчества (волонтерства);

6) разработка рекомендаций для медицинских организаций, организаций в сферах образования, социальной защиты, культуры, искусства, спорта и молодежной политики, а также в иных сферах по порядку привлечения добровольческих (волонтерских) организаций и добровольцев (волонтеров) к участию в реализации добровольческих (волонтерских) программ (проектов) и проведению добровольческих (волонтерских) акций;



7) утверждение типовой формы гражданско-правового договора, предусмотренного настоящим Федеральным законом;

8) иные полномочия, определенные законодательством Российской Федерации.

Статья 13. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области добровольческой (волонтерской) деятельности

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области добровольческой (волонтерской) деятельности относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

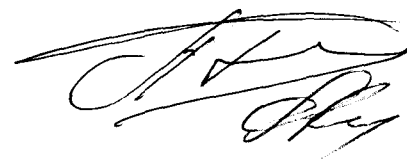
2) разработка механизмов поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности на региональном уровне;

3) разработка и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации и межмуниципальных программ поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности,

4) оказание организационной, информационной, методической и консультационной поддержки добровольцам (волонтерам), группам добровольцев (волонтеров) и добровольческим (волонтерским) организациям на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;

5) осуществление поддержки массовых молодежных добровольческих (волонтерских) акций на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;

6) участие в организации информационной системы добровольчества (волонтерства);



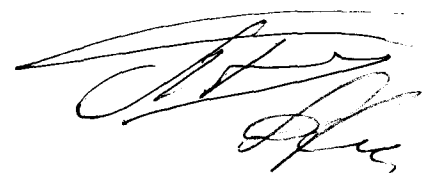
7) иные полномочия, определенные законодательством Российской Федерации.

2. Субъектом Российской Федерации могут также определяться порядок создания и ведения информационного ресурса субъекта Российской Федерации по вопросам добровольчества, порядок осуществления учета (регистрации) добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций, формы соответствующих документов (заявок на регистрацию, перечней, реестров, документов, удостоверяющих статус добровольца (волонтера) и статус добровольческой (волонтерской) организации), орган (организация), осуществляющий их ведение, порядок присвоения идентификационных номеров и выдачи документов, удостоверяющих статус добровольца (волонтера) и статус добровольческой (волонтерской) организации, осуществляться ведение такого информационного ресурса и учет (регистрация) добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций, определяться уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в области добровольчества (волонтерства) и его полномочия.

Статья 14. Полномочия органов местного самоуправления в области добровольческой (волонтерской) деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов в области добровольческой (волонтерской) деятельности относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности на муниципальном уровне;



2) разработка механизмов поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности на муниципальном уровне;

3) разработка и реализация муниципальных программ поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

4) осуществление поддержки массовых молодежных добровольческих (волонтерских) акций на территориях соответствующих муниципальных образований;

5) иные полномочия, определенные законодательством Российской Федерации.

Глава 4. Заключительные и переходные положения

Статья 15. Финансовое обеспечение добровольческой (волонтерской) деятельности

Финансовое обеспечение добровольческой (волонтерской) деятельности может осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, собственных или привлеченных средств юридических и физических лиц, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона устанавливается законодательством Российской Федерации. Уставами добровольческих (волонтерских) организаций может устанавливаться ответственность за нарушение положений указанных уставов.



Статья 17. **Переходные положения**

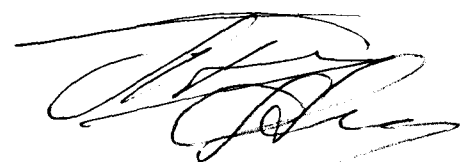
1. Сведения о добровольцах (волонтерах), включая присвоенный им до вступления в силу настоящего Федерального закона регистрационный (идентификационный) номер, подлежит включению в соответствующий информационный ресурс (при его наличии) без проведения перерегистрации добровольцев (волонтеров).

2. Выданные в установленном порядке до вступления в силу настоящего Федерального закона личные книжки добровольца (волонтера) являются действительными и по желанию добровольца (волонтера) могут быть заменены на иные документы, удостоверяющие статус добровольца (волонтера), без проведения процедуры перерегистрации при наличии присвоенного до вступления в силу настоящего Федерального закона регистрационного номера.

Статья 18. **Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
по проекту федерального закона «О добровольчестве
(волонтерстве)»

Актуальность и своевременность разработки специального закона о добровольчестве (волонтерстве) обусловлена, с одной стороны, динамичным развитием института добровольчества (волонтерства), а с другой – недостаточным нормативно-правовым регулированием добровольческой (волонтерской) деятельности.

В процессе работы общественные и некоммерческие организации сталкиваются с множеством проблем, большинство которых связано с неопределенностью правового статуса добровольца, лишь частично определяемого в Федеральном законе «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», что говорит о необходимости совершенствования законодательства в этой сфере.

Решение о разработке самостоятельного федерального закона вызвано необходимостью различения понятий «благотворитель» и «доброволец (волонтер)». По своему существу это разные виды деятельности, разные виды помощи.

Благотворительность – это в основном деятельность граждан или юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, оказанию услуг, оказание иной поддержки.

Добровольчество – это осуществление добровольной деятельности (добровольного труда) на основе свободного выбора лично и безвозмездно в интересах физических лиц, юридических лиц, социальных групп или общества в целом.

В отличие от благотворительности доброволец (волонтер) помогает нуждающимся не денежными средствами или иным

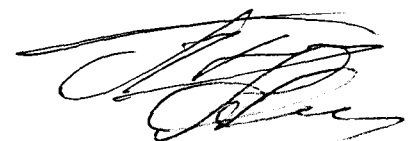


имуществом, а оказывает помощь своим трудом, и как правило, систематически.

Добровольчество (волонтерство) основывается на добровольном, не требующем оплаты труде. Следовательно, мотивами добровольчества (волонтерства) являются не материальное поощрение, а социальные и духовные потребности. Кроме того, добровольчество (волонтерство) сопряжено с определенным уровнем ответственности за свой труд. Соответственно, основное и принципиальное отличие добровольчества (волонтерства) от благотворительности – это не денежные отношения, а осуществление добровольного труда, которое не может регулироваться тем же законом, что и отношения в сфере благотворительной деятельности.

Кроме того, что в законодательстве отсутствует единое понятие добровольца, не определено его соотношение с понятием "волонтер" (законопроектом предлагается рассматривать их как синонимы), не установлен единый перечень видов добровольческой деятельности, не урегулированы вопросы функционирования информационной системы добровольчества. Учитывая, что отдельные вопросы деятельности добровольцев уже регулируются на федеральном уровне, представляется логичным предусмотреть комплексное, а не фрагментарное регулирование этого вида деятельности.


Таким образом, цель законопроекта заключается в создании правовой основы функционирования в России добровольчества (волонтерства), структуры, механизмов функционирования институтов и организаций, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) деятельность, определении основных принципов добровольчества (волонтерства), целей и задач добровольческой (волонтерской) деятельности, форм и видов добровольческой (волонтерской) деятельности, прав и обязанностей участников добровольческой (волонтерской) деятельности, отношений между ними, системы мер по



стимулированию добровольчества (волонтерства), полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной области. Последнее имеет особое значение, поскольку позволяет, с одной стороны, органам государственной власти и органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям на легальной основе выступать организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и принимать участие в ее стимулировании, а с другой стороны – служит ориентиром для добровольцев (волонтеров), получателей их помощи и для общества в целом в том, что именно они могут ожидать от такой деятельности, как и для чего она может быть организована. Полагаем, что это позволит повысить прозрачность этой деятельности и в конечном итоге – ее результативность.

Для этого законопроектом устанавливается ряд основных понятий (таких как «добровольчество (волонтерство)», «доброволец (волонтер)», «добровольческая (волонтерская) деятельность», «получатель помощи добровольца (волонтера)», «добровольческая (волонтерская) организация», «координатор добровольцев (волонтеров)», «организатор добровольческой (волонтерской) деятельности» и другие), определяются такие важные элементы регулирования как добровольный учет (регистрация) добровольцев (волонтеров), общие вопросы информационной системы добровольчества (волонтерства) и другие. Законопроект распространяет свое действие на органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностных лиц, негосударственные (немуниципальные) коммерческие и некоммерческие организации, общественные объединения, граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства.

Государство заинтересовано в развитии добровольческой (волонтерской) деятельности, причем как с точки зрения решения социальных проблем и получения «обратной связи» о наиболее



острых проблемах, так и с точки зрения повышения экономического эффекта от добровольческого (волонтерского) труда.

Учитывая изложенное, полагаем, что принятие федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» позволит решить следующие задачи:

1) сформировать единый понятийный аппарат для законодательства о добровольчестве (волонтерстве);

2) установить единый комплекс принципов деятельности добровольцев (волонтеров) и других участников добровольческой деятельности (прежде всего ее организаторов);

3) создать не только юридические, но и фактические предпосылки для активизации и объединения общественных усилий в развитии добровольчества (волонтерства);

4) определить общественные отношения в добровольческой (волонтерской) деятельности между институтами гражданского общества, с одной стороны, и органами государственной власти и органами местного самоуправления – с другой;

5) установить механизмы экономического и неэкономического стимулирования и поощрения добровольческой (волонтерской) деятельности.

Принятие федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» потребует внесения соответствующих изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и ряд других федеральных законов (при этом изменения, предполагаемые к внесению в Налоговый кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования", носят исключительно терминологический характер и касаются приведения во взаимное соответствие терминов "доброволец" и "доброволец (волонтер)",



используемых в данных законодательных актах и в предлагаемом законопроекте).

Учитывая изложенное, полагаем, что принятие проекта федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» будет способствовать определению системы общественных отношений, возникающих в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности, повышению эффективности деятельности добровольческих (волонтерских) организаций, содействовать развитию гражданского общества в России, совершенствованию законодательных основ, обеспечивающих эффективное функционирование и развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в современных условиях.


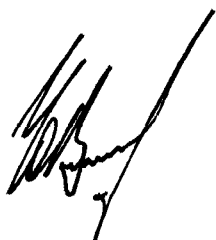
Кроме того, принятие такого закона будет соответствовать мировой, в том числе и европейской практике правового регулирования добровольчества (волонтерства). Соответствующие законодательные акты уже приняты не только в государствах, где существуют прочные традиции волонтерства (таких как Германия и Великобритания), но и в Испании, Италии, Венгрии, Польше, Румынии, Молдове, Македонии, Хорватии, Чехии, Сербии, Латвии, Литве, Люксембурге. Это будет соответствовать и Резолюции 56/38 Генеральной Ассамблеи ООН от 5 декабря 2001 года, содержащей рекомендации по регулированию и поощрению государствами волонтерской деятельности (в том числе и по ее государственной поддержке) путем "создания бюджетных, законодательных и других рамок для общинных организаций и некоммерческих организаций, участвующих в добровольной деятельности" и внесения соответствующих законопроектов с целью поощрения или вдохновения граждан к добровольчеству.



**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием федерального закона «О добровольчестве
(волонтерстве)»**

Принятие проекта федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» потребует внесения изменений в следующие федеральные законы:

1. «О некоммерческих организациях».
2. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».
3. «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (в части приведения в соответствие используемой терминологии).
5. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О добровольчестве
(волонтерстве)»**

Законопроектом предусматривается, что финансовое обеспечение добровольческой (волонтерской) деятельности может осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, собственных или привлеченных средств юридических и физических лиц, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом законопроект не устанавливает расходные обязательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Соответствующие расходные обязательства и необходимый объем бюджетных ассигнований будут предусмотрены государственными (муниципальными) программами поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности, принятыми в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

